



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

28 декабря 2024г.

Воронеж

№ *ПР-220-349-0*

Об утверждении Программы Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2025 год

В соответствии с Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, и Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 ноября 2019 г. № 447, в целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,

реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2025 год (далее - Программа).

2. За реализацию Программы определить ответственными:

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж);

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Белгородской области;

Отдел по надзору за промышленной безопасностью и государственного строительного надзора по Курской области;

Межрегиональный отдел государственного металлургического надзора, надзора за общепромышленными объектами и государственного строительного надзора (Липецк);

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Тамбовской области;

3. Профильным отделам Верхне-Донского управления Ростехнадзора, указанным в пункте 2 настоящего приказа:

1) обеспечить выполнение профилактических мероприятий в рамках Программы в установленные сроки.

2) один раз в 6 месяцев не позднее 7 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять отчеты о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы посредством направления в системе электронного документооборота служебной записки в адрес отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж);

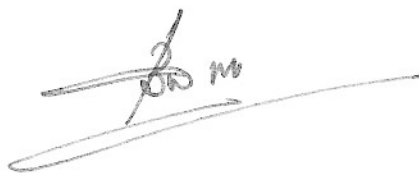
3) не позднее 27 марта 2026 г. представить годовой отчет о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы посредством направления в системе электронного документооборота служебной записки в адрес отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж).

4. Главному государственному инспектору отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж) Михайловой Н.В., государственному инспектору отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж) Валуйскому М.А.

1) полученную полугодовую информации обобщать и представлять на утверждение заместителю руководителя Минакову Г.В.;

2) не позднее 28 марта 2026 г. обобщить и представить на утверждение заместителю руководителя Минакову Г.В. для направления в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора годовой отчет о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2025 год.

Руководитель



В.М. Дерновой

УТВЕРЖДЕНА

приказом Верхне-Донского управления

Федеральной службы

по экологическому, технологическому и

атомному надзору

от «28» декабря 2024 г. № ПР-220-349-0

**ПРОГРАММА
ВЕРХНЕ-ДОНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ,
АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА,
СНОСА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
НА 2025 ГОД**

ВВЕДЕНИЕ

Программа Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2025 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

1. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства являются:

- 1) предупреждение нарушений саморегулируемыми организациями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
- 3) повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
- 4) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- 5) повышение прозрачности системы федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций;
- 6) снижение издержек как контрольных (надзорных) органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Задачами проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям (или инициирующих нарушения) саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях;
- 2) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов;
- 3) формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности.

2. Анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2024)

Согласно пункту 2 Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202, Ростехнадзор осуществляет федеральный государственный надзор в отношении саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

По состоянию на 01 декабря 2024 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 17 саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, подконтрольных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 7;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 10.

С начала 2024 года в государственный реестр саморегулируемых организаций сведения о саморегулируемых организациях, основанных на членстве лиц, осуществляющих инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, подконтрольных Верхне-Донскому управлению, не вносились.

Ростехнадзором из государственного реестра саморегулируемых организаций сведения о саморегулируемых организациях, основанных на членстве лиц, осуществляющих инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, подконтрольных Верхне-Донскому управлению, не исключались.

В соответствии с требованиями Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, государственная функция по надзору за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий,

архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства выполняется Ростехнадзором и его территориальными органами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году действуют ограничения на проведение внеплановых проверок саморегулируемых организаций.

Верхне-Донским управлением Ростехнадзора в 2024 году в отношении саморегулируемых организаций проведено 2 плановые проверки, в ходе которых выявлено 39 нарушений, внеплановые проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний в 2024 году не проводились в связи с тем, что срок исполнения истекает в 2025 году, по контролю за исполнением ранее выданных предписаний в 2023 году органами прокуратуры принято решение об отказе в согласовании проведения внеплановых проверок.

3. Наиболее значимые риски

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов	Средняя	Отсутствие обязательных к исполнению требований как для органов управления саморегулируемой организации, так и для ее членов
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований к членству	Средняя	Допуск на соответствующий рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой	Высокая	1. Невозможность возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке		к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения. 2. Невозможность возмещения ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора. 3. Отсутствие компенсационных фондов является одним из оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что ведет к потере права заключения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых договоров подряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства до вступления в другую саморегулируемую организацию
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости: ведение реестра членов с нарушениями; неразмещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членов саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондах и т.д.	Низкая	Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц, как следствие - снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда
Непредставление сведений в целях ведения государственного реестра саморегулируемых	Средняя	Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц, как следствие - снижение конкурентоспособности как

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
организаций в орган надзора за саморегулируемыми организациями		саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда

4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Текущими и ожидаемыми тенденциями являются повышение информированности поднадзорных организаций по вопросу соблюдения обязательных требований, снижение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях вследствие проведения Ростехнадзором профилактических мероприятий, семинаров, направления разъяснительных писем, консультирование.

5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере строительства.

Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной «Интернет» информации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями Верхне-Донским управлением Ростехнадзора на постоянной основе проводятся консультации с поднадзорными субъектами по актуальным вопросам в сфере саморегулирования.

В целях поддержания единых подходов при осуществлении контрольной (надзорной) и профилактической деятельности, а также оптимизации форм оперативного взаимодействия с центральным аппаратом Верхне-Донским управлением Ростехнадзора назначены кураторы, ответственные за организацию контрольной (надзорной) деятельности в отношении саморегулируемых организаций и осуществляющие контроль за согласованием результатов и своевременным предоставлением достоверной информации.

За разъяснениями требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в Верхне-Донское управление Ростехнадзора обращаются граждане и юридические лица, в ходе рассмотрения обращений которых даются разъяснения по вопросам, касающимся деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (1 обращение за 2024 год).

Проводятся консультации с саморегулируемыми организациями по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, а также в части рекомендаций по проведению необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

В соответствии с утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора порядком проведения мониторинга Верхне-Донское управление Ростехнадзора осуществляет проведение систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям законодательством Российской Федерации, анализа и прогнозирования состояния исполнения указанных обязательных требований, в том числе анализа поступивших в Ростехнадзор документов и сведений и (или) размещенной на официальном сайте саморегулируемой организации информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2024 году проведено систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований 16 саморегулируемых организаций.

В рамках систематического наблюдения за исполнением обязательных требований по раскрытию информации, предъявляемых к саморегулируемым организациям законодательством Российской Федерации, проводится мониторинг документов и сведений, размещаемых саморегулируемой организацией на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на предмет соответствия требованиям статьи 55.9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статей 7 и 7.1 Федерального закона 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и приказа Минэкономразвития России от 14 октября 2020 г. № 678 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций».

По итогам проведения систематического наблюдения в случае выявления нарушений саморегулируемая организация информируется о необходимости

устранения нарушений законодательства Российской Федерации. Результаты проведения систематического наблюдения используются при проведении и планировании проверок саморегулируемых организаций.

6. Отчетные показатели

Наименование показателя	2023 г.	2024 г.	Прогнозное значение на 2025 г.	Прогнозное значение на 2026 г.	Прогнозное значение на 2027 г.
Изменение количества нарушений саморегулируемыми организациями требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях относительно аналогичного показателя предыдущего года, в процентах	+600%	+39%	-20%	-20%	-20%
Количество саморегулируемых организаций, соответствующих требованиям статьи 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, от общего количества саморегулируемых организаций, включенных в государственный реестр саморегулируемых организаций	100%	100%	100%	100%	100%

7. Перечень должностных лиц Верхне-Донского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон, электронная почта
Минаков Геннадий Викторович заместитель руководителя управления	(473) 260-86-99 доб. 103 G.Minakov@vdon.gosnadzor.ru
Лодяный Дмитрий Александрович заместитель руководителя управления	(4722) 34-20-04 D.Lodyanny@vdon.gosnadzor.gov.ru
Рукавицын Денис Викторович заместитель руководителя управления	(4712) 58-02-71, 58-02-74 D.Rukavitsyn@vdon.gosnadzor.gov.ru
Смыков Алексей Николаевич Заместитель руководителя	(4742) 43-31-09, 43-30-25 A.Smykov@vdon.gosnadzor.gov.ru
Козлова Елена Александровна заместитель руководителя управления	(4752) 53-67-27 EA.Kozlova@vdon.gosnadzor.gov.ru

**8. План мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2025 год
при осуществлении федерального государственного надзора
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального
строительства**

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Проведение систематического наблюдения	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4.	Актуализация размещенной на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора информации	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях